

科技特派员农村科技创业行动

工作简报

科技特派员农村科技创业行动协调指导小组办公室

2009年第1期(总第1期)

2009年9月14日

本期导读

【最新动态】

科技特派员农村科技创业行动协调指导小组成立

“全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式”在北京隆重召开

【经验交流】

宁夏七项措施深入推进科技特派员创业行动

天津市“双百”科技特派员示范作用凸显

安徽省科技特派员工作成效显著

【机制创新】

新疆科技特派员制度的运行模式和机制

【典型案例】

浙江培养“永远不走的科技特派员”

发 刊 词

科技特派员工作源于基层探索、群众需要、实践创新，是农村改革发展的重要成果。自 2002 年开展科技特派员试点工作以来，各地方在实践中创造了各具特色的科技特派员创业与服务模式，在全国形成了蓬勃发展的良好态势。目前，31 个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团，共 1640 个市（区、旗）相继开展了科技特派员工作。大批科技特派员深入农村生产第一线，充分发挥自身专业技术优势，开展创业与服务。他们结合区域特色和产业优势，建立了一批新型农业产业化企业，促进了新技术、新产品的推广应用，加速了科技成果的转化，增加了农民收入，为农业和农村经济发展作出了重要贡献。

实践证明，科技特派员工作的核心是科技先行，突出了科技对农业现代化的带动作用，发挥了科技对现代农业发展的倍增效应。开展科技特派员工作，通过体制机制创新，有效推动了农村科技体制创新。科技特派员制度作为破解“三农”难题和城乡二元结构，实现城乡统筹发展的极具活力和生命力的有效途径，必将对中国特色农业现代化进程产生巨大的推动作用。

2009 年 6 月，在全面梳理科技特派员农村科技创业试点工作的基础上，为切实加强对科技特派员工作的领导，强化部门协作，共同推动科技特派员农村科技创业行动，科技部、人力资源社会保障部、农业部、教育部、中宣部、国家林业局、共青团中央、中国银监会成立了科技特派员农村科技创业行动协调指导小组，组织召开了“全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式”，印发了《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》，全面启动了科技特派员农村科技创业行动。

为及时宣传报道科技特派员农村科技创业行动工作的最新进展，交流各地开展科技特派员农村科技创业工作的好做法、新经验和先进事迹，充分发挥典型示范和带动作用，科技特派员农村科技创业行动协调指导小组办公室经过认真筹备，将定期编印《科技特派员农村科技创业行动工作简报》，力求为大家展现最新的工作资讯，通报科技特派员农村科技创业行动的最新工作动态，让社会各界更加关注和了解科技特派员农村科技创业行动，创造良好的舆论氛围，引导和推动各地、各部门深入开展科技特派员农村科技创业行动工作。希望大家积极支持该项工作，并多提宝贵意见。

科技特派员农村科技创业行动协调指导小组办公室

最新动态

科技特派员农村科技创业行动协调指导小组成立

为贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，切实加强科技特派员工作的领导和部门间协作，共同推动科技特派员农村科技创业行动，充分发挥科技特派员工作在推进城乡统筹发展中的重要作用，加快社会主义新农村建设，5月18日，科技部、人力资源社会保障部、农业部、教育部、中宣部、国家林业局、共青团中央、中国银监会八部门联合发文（国科发农〔2009〕224号），成立科技特派员农村科技创业行动协调指导小组。有关事项如下：

一、协调指导小组组成如下：

组 长：李学勇 科技部党组书记、副部长

副组长：张来武 科技部副部长

王晓初 人力资源社会保障部副部长

张桃林 农业部副部长

陈 希 教育部副部长

翟卫华 中宣部副部长

李育材 国家林业局副局长

汪鸿雁 共青团中央书记处书记

蒋定之 中国银监会副主席

成 员：贾敬敦 科技部农村科技司副司长

郭志伟 科技部农村科技司副司长

吴 童 人力资源社会保障部专业技术人员管理司副巡视员

杨雄年 农业部科技教育司副司长

武贵龙 教育部科技司副司长

董俊山 中宣部宣传教育局副局长

胡章翠 国家林业局科技司副司长

郭祥玉 共青团中央农村青年工作部副部长

臧景范 中国银监会合作部主任
李 普 科技部政策法规司副司长
秦 勇 科技部发展计划司副司长
邓天佐 科技部科研条件与财务司副巡视员

协调指导小组主要职责：研究拟定推动科技特派员工作的重大政策措施；协调解决科技特派员工作中出现的难点问题；确定科技特派员工作发展规划和年度工作计划；指导、督促、检查各地推动科技特派员工作；探索建立科技特派员工作长效机制等。

二、协调指导小组下设办公室：

办公室设在科技部，主任由科技部张来武副部长兼任。办公室负责落实协调指导小组议定的各项工作任务。办公室成员负责与办公室保持经常性联系，并协助落实本部门科技特派员相关工作。

办公室成员组成如下：

主任：张来武 科技部副部长
副主任：贾敬敦 科技部农村科技司副司长
郭志伟 科技部农村科技司副司长
吴 童 人力资源社会保障部专业技术人员管理司副巡视员
杨雄年 农业部科技教育司副司长
武贵龙 教育部科技司副司长
董俊山 中宣部宣传教育局副局长
胡章翠 国家林业局科技司副司长
郭祥玉 共青团中央农村青年工作部副部长
臧景范 中国银监会合作部主任
余 健 科技部中国农村技术开发中心主任
成 员：侯立宏 科技部农村科技司综合处处长
俞家栋 人力资源社会保障部专业技术人员管理司专家处处长
纪绍勤 农业部科技教育司技术推广处副处长
张拥军 教育部科技司基础研究处调研员
孙德立 中宣部宣传教育局农村处处长

田亚玲 国家林业局科技司推广处处长
黄大伟 共青团中央农村青年工作部农村发展处处长
邢桂君 中国银监会合作部处长
陈良玉 科技部中国农村技术开发中心副局级调研员
白启云 科技部中国农村技术开发中心扶贫与科普处处长

“全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式”在北京隆重召开

6月5日，科技部、人力资源社会保障部、农业部、教育部、中宣部、国家林业局、共青团中央、中国银监会八部门共同举办的“全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式”在北京隆重召开。会议传达了中共中央政治局委员、国务委员刘延东同志的重要指示。全国政协副主席、科技部部长万钢，科技部党组书记李学勇出席会议并做重要讲话。人力资源社会保障部副部长王晓初、农业部副部长张桃林、教育部部长助理林蕙青、中宣部宣教局局长荆惠民、国家林业局总工程师卓榕生、共青团中央书记处书记汪鸿雁、中国银监会副主席蒋定之、科技部副部长张来武、杜占元等同志出席了会议。来自全国各省、自治区、直辖市、计划单列市，新疆生产建设兵团科技主管部门和有关部门代表，全国优秀科技特派员代表和先进集体代表、汶川地震灾后恢复重建对口帮扶科技特派团代表等参加了会议。

中共中央政治局委员、国务委员刘延东同志对此次会议非常重视，专门作出重要指示，指出科技特派员工作“取得了显著成效，为促进农民增收、加快农村经济发展做出了积极贡献”；要求“围绕破解‘三农’难题、推动城乡统筹发展和应对国际金融危机，总结新经验，开拓新思路，创新新举措，大力提升和扎实推进科技特派员工作”；希望“加强部门协作，完善创业政策，推动科技创业服务平台建设，营造良好的农村科技创业服务环境，为造福亿万农民、发展现代农业、建设社会主义新农村做出新的更大贡献”。

会议认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，落实国务院《关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》精神，总结交流各地科技特派员工作经验，安排部署下一阶段工作，下发了《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》，启动科技特派员农村科技创业行动。福建、宁夏等省区的领导，浙江、内蒙古、辽宁等省区科技厅领导，以及优秀科技特派员代表、法人科技特派员代表等不同方面的代表做了大会交流发言。会议表彰了 550 名全国优秀科技特派员、165 个全国科技特派员工作先进集体和 23 个科技特派员工作省级优秀组织管理单位，认定了 73 个科技特派员创业链。会议动员广大科技人员作为科技特派员深入农村基层，开展创新创业和服务，为发展现代农业，统筹城乡发展，加快社会主义新农村建设做出切实贡献。

科技部部长万钢在讲话中回顾并总结了科技特派员工作实施以来取得的成绩和经验。自 2002 年试点以来，科技特派员工作在发展中不断创新，探索出了一条农村服务与创业的新路子，加快了多元化、社会化农村科技服务体系建设，促进了科技与农民的“零距离”对接，推动了科技、资金、人才、信息等生产经营要素向农村流动、集聚，壮大了农村科技人才队伍，强化了农业与农村发展的结合，取得了显著的经济效益。他强调要充分认识新形势下开展科技特派员农村科技创业行动的重要意义，从以下几方面扎实推进科技特派员农村科技创业行动：一是围绕延长农业产业链、发展区域特色优势产业，系统推进科技特派员创业工作；二是加强体制机制创新，建立健全多元化、社会化农村科技服务体系；三是充分调动广大科技人员的积极性，壮大科技特派员队伍；四是搭建平台，强化服务，不断提高科技特派员创业能力；五是不断完善科技特派员农村科技创业的政策环境。

科技部党组书记、副部长李学勇同志在讲话中强调要认真领会刘延东国务委员的重要指示精神，切实把科技特派员农村科技创业行动抓实、抓好、抓出成效，加快农村科技进步和创新，为党和国家发展大局服务。他指出要把推进科技特派员农村科技创业工作作为重要举措，充分发挥科技在解决好“三农”问题和统筹城乡发展中的重要作用；要把推进科技特派员农村科技创业工作作为重要内容，切实发挥好科技在应对国际金融危机中的支撑作用；要把推进科技特派员农村科

科技创业工作作为重要载体，着力提升农业农村科技创新和服务能力。

科技部副部长张来武在讲话中介绍了新时期开展科技特派员农村科技创业行动的时代背景，论述了科技特派员农村科技创业的科学内涵，阐述了推进科技特派员农村科技创业行动的工作方法，进一步强调了实施科技特派员创业行动的重要意义，对下一步深入开展科技特派员农村科技创业行动做出了具体部署。

经验交流

宁夏七项措施深入推进科技特派员创业行动

宁夏申报的清真牛羊肉、枸杞和设施果菜 3 个创业链，在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式上获国家科技部认定；宁夏科技厅、宁夏财政厅教科文处等 8 家单位获全国科技特派员工作先进集体；郭跃军等 30 名科技特派员获全国优秀科技特派员荣誉称号。

按照国家科技部等八部门出台的《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》要求，宁夏科技特派员创业行动协调领导小组办公室近日出台七项措施深入推进科技特派员创业行动。这七项措施包括：

深入学习贯彻全国科技特派员工作会议精神，广泛宣传全国优秀科技特派员创业典型。

建设一批科技特派员创业链。鼓励科技特派员围绕枸杞、设施果菜、长枣、水稻、葡萄、马铃薯、清真牛羊肉、奶产业等优势特色产业开展创业，将信息、科技、金融、管理、市场等生产要素植入优势特色产业链的各个环节。

积极投身自治区“5183”农业科技工程。把实施科技特派员创业与自治区 18 个农业科技重大专项、建设 30 个农业科技示范园区和农牧、扶贫等部门的有关项目相结合。

积极创办一批科技服务公司。

充分发挥信息服务促进优势特色产业发展的作用。进一步提高科技特派员创

业能力和水平。对法人科技特派员、骨干信息科技特派员、专业大户开展生产知识、企业管理、市场营销、信息技术、法律法规等方面知识技能培训。

拓宽科技特派员创业投融资渠道。

(宁夏科技厅)

天津市“双百”科技特派员示范作用凸显

日前，在天津汉沽区科技多功能厅召开的“‘双百’科技特派员政策对接会”上，出现了近年来少有的热闹场面。中冶天工建设、润贝士科技发展、江南汽车部件装饰、佩霖分析仪器、海源饲料等 17 家企业负责人现场填写了企业信息和企业科技特派员需求表。

据了解，去年由于汉沽区民营企业规模较小、科技含量不高、依靠科技推进企业自主创新意识不强等诸多原因，“双百”科技特派员工作开展的并不理想。为了做好今年的“双百”科技特派员选派工作，引导汉沽区民营企业充分利用这一优惠政策提高自主创新能力，汉沽区科委最大限度地发挥现有的“双百”科技特派员在企业的科技引领作用，对“双百”科技特派员在汉沽的工作情况进行全程跟踪服务。

一是结合滨海茶淀葡萄科技园区建设，研究制定葡萄酒深加工发展战略。邀请天津市教委副主任邢洪阳、天津科技大学副校长王学魁及天大、工大、科大、农学院等高校科技处处长及滨海高校技术转移中心同志组成的专家团队深入“双百”科技特派员所在企业，就加强产学研合作、做好葡萄深加工等问题进行调研；举办天津汉沽茶淀葡萄酒工艺改造博士论坛。邀请天津大学、科技大学、财经大学、工业大学、商业大学和天津农学院的 13 名有关食品生物技术、农产品冷藏加工、果树种植、企业管理、市场营销等方面的专家博士，围绕如何抓住天津滨海茶淀葡萄科技园区在茶淀开发建设的有利时机，发挥汉沽旅游休闲度假区的整体功能优势，以茶淀葡萄的文化积淀为基础，逐步形成在全国具有较高知名度和

影响力的葡萄深加工特色产业基地等有关问题，进行广泛深入地探讨。

二是结合节能减排工作，积极为企业寻找新能源搭建产学研服务平台。邀请天津工业大学有关专家教授，与天顺碱业公司负责人一起赴武清区洽谈合作，了解该区企业与高校在秸秆综合利用方面的合作情况，为天顺碱业葡萄秸秆综合利用提供了借鉴。并根据企业需求，还邀请天津大学有关化工方面的专家、博士生导师，就该企业改进生产工艺、提高产品质量等问题进行了调研论证；组织3名“双百”科技特派员，为秋明农渔机电有限公司秸秆制气项目进行了专题论证。

三是发挥“双百”科技特派员自身、学校和团队的优势，为提升汉沽科技水平献计出力。多次邀请“葡萄酒深加工与综合利用研究团队”的各位专家教授，对汉沽区茶淀葡萄科技园区和天顺酒业发展集团进行深入的实地考察和产品调研。最终，由本市6所高校13名专家教授联合组成的“葡萄酒深加工与综合利用研究团队”，与汉沽区天顺酒业发展集团正式签订了总额为500万元的产学研合作协议。按照协议约定，以天津科技大学牵头的多所天津高校将集中自己在生产种植、产品加工、企业管理和区域经济规划等方面的优势学科和人才资源，为汉沽区葡萄酒产业打造一条完整的产业链。

此次合作的成功，是天津市具有不同文化背景、不同优势学科的高校更好地服务滨海新区特色区域经济的成功范例；为了打造高端经纪人队伍，推进新农村人才建设，提高农村经纪人培训质量。

由于“双百”科技特派员在民营企业中的科技引领作用的日趋凸显，汉沽区民营企业家的科技意识得到明显加强，签署“双百”科技特派员的愿望也更加强烈。

(天津市科委)

安徽省科技特派员工作成效显著

2004年以来，安徽省在全国较早开展科技特派员试点工作，并制定了具体

的组织实施意见，经过近5年的努力，全省已选派科技特派员1533名，分布在234个乡镇、村和343个农业企业及示范基地；科技特派员带项目、带技术、带信息、带资金，开展了多种形式的科技创新创业与服务“三农”活动，有力地促进了安徽新农村建设。

1. 构建了新型农村科技服务长效机制

广大科技特派员深入农村，扎根基层，采取入股、承包等形式，与农民群众、专业大户、龙头企业签订合同，组建利益共同体，把科技、信息、资本、管理等生产要素直接导入农业生产第一线，实现了科技与农业、农村、农民的有机地结合，初步构建起新型的社会化、市场化农村科技服务体系。科技特派员制度已成为安徽省农村科技推广体系中富有生机和活力的组成部分，全省1533名科技特派员已成为推动农村科技进步的一支重要的生力军。5年来，全省涌现出如怀远石榴新技术应用协会、宿州市兴强养禽专业合作社、皖西白鹅养殖原种厂技术中心、舒城县生态农业科技示范园、贵池区富硒稻米产业等一批科技特派员基层创业的先进典型。

2. 有力地促进了地方特色产业发展

科技特派员制度让科技人员施展真本领，奔向主战场，转化农业科技成果，使科学技术在农村经济中唱主角、演大戏，推动了当地优势产业和特色产业的技术升级与发展壮大，促进了农村经济增长和农民增收。六安市科技特派员围绕当地主导产业和特色产业的发展，共实施科技开发项目261个，实现了以项目为载体的创业行动，带动项目投资8067万元，实现利润2700万元；科技特派员在产业节点上创建的41家科技专家大院，涵盖了全市的主导产业和一些特色产业，成为引领和支撑产业发展的重要创新研发载体。全市科技特派员共创办经济实体195家，与农业企业和农民结成利益共同体189家，有323名特派员获得创业收益，实现了科技特派员和农民“双赢”。

3. 探索出科技服务的多种有效模式

一是建立“龙头企业+科技特派员+农户”的运行模式，架起企业、协会与农民之间的桥梁。岳西县科技特派员王彬被派到安庆市市级农业产业化龙头企业岳

西县四达有限责任公司后，摸索出高山无公害茭白有机栽培模式并组织基地农户生产。基地产出的有机茭白个头大且均匀，味道鲜美，无农残，顺利通过有机认证获得证书，受到了消费者的亲睐，公司以每市斤高出市场价 0.1 元进行保护价收购，使得农户每亩增收 500 元以上。

二是建立“中介组织+科技特派员+农户”的运行模式，推动农业科技中介组织发展。太和县科技特派员贾成礼围绕“植桑养蚕新技术集成与示范”科技项目，成立了太和县旭升桑蚕专业合作社，与河南省许昌市蚕种厂和邯郸县天宝桑蚕茧公司建立合作伙伴关系，降低了生产成本，提高了桑蚕养殖效率，增加了蚕农的经济收入。

三是建立“高级专家科技特派员服务”模式，通过高位嫁接提升技术档次和市场竞争能力。望江县水产养殖产业在科技特派员刘智的积极运作下，以协会为载体、示范基地为依托、养殖大户为骨干，外聘水产养殖专家李启洛和华中农业大学博士储张杰为技术顾问，在每年的农闲和生产的关键时期开展各种专题讲座，举办培训班，普及推广相关技术，帮助养殖大户攻克各种养殖技术难关，带动了广大养殖户学技术、用技术，共同发展网箱黄鳝养殖，走上科技致富的道路。

(安徽省科技厅)

机制创新

新疆科技特派员制度的运行模式和机制

“中国农村科技扶贫创新与长效机制”项目(简称 UNDP 项目)在新疆实施三年以来,取得了巨大的成效。新疆 UNDP 项目管理办公室根据项目文本要求和新疆项目区实施方案确定的目标和任务,严格执行项目操作指南和管理办法,根据无偿资助项目操作指南和管理办法,保证了项目的顺利实施,实现了实施方案的阶段目标,形成了独具特色的科技特派员制度的运行模式和机制,为消除或减缓贫困、促进农牧民增收发挥了重要作用。经过三年的探索与实践,新疆形成了一套适应本地区发展的科技特派员制度运行模式,为推动科技特派员制度的顺利发展做出了积极贡献。

一、信誉共同体模式

1. 模式特点——信誉担保

一是科技特派员通过示范、推广具有高收益的新技术、新品种,指导、帮助农户获得较高的收益,以提高农户还贷能力。

二是科技特派员在为农户提供技术服务的同时,以个人资产及良好的信誉为农户的生产或流通提供贷款担保。

三是科技特派员提供较为稳定的有偿科技服务,在帮助农民增收的前提下,获得一定的利益回报。

该模式有效解决了农户增加投入以扩大生产规模、引进高新技术、改善生产条件的资金需求问题。通常情况下,如果作为弱势群体的农民从事弱势产业生产,得到金融机构的贷款比较困难。而在信誉共同体模式中,科技特派员长期与农民合作,形成了良好而又稳定的利益关系,而且科技特派员通常具有稳定的经济来源、过硬的技术水平和良好的信用记录,作为农户的担保人,他们容易得到金融机构的认可。贷款期限通常为 1 年或一个生产周期。这种模式实现了农业生产中资金与技术的有机结合,更加有效地促进了先进科技成果的应

用和推广。这种信誉共同体模式，需要科技特派员与农户共同维护。

2. 机制

一是担保主体多元化，创新了农户贷款担保机制。科技特派员作为新型的担保者，改变了农村传统的以亲戚邻里或同村农民担保的方式，相对减少了农户贷款的限制，从而创新了担保机制。

二是技术指导和贷款使用监督相结合，创新了农户贷款的风险防范机制。科技特派员为了维护自身的信誉，会在进行科技服务的同时，对农户的资金使用和还贷期限进行必要的、及时的监督，降低金融机构监督的成本，创新了农户贷款的风险防范机制。

三是科技特派员与农户的合作关系更加稳定，创新了长效的利益机制。科技特派员与农户通过有偿技术服务，双方经济利益紧密结合在一起；通过贷款担保，双方结成了更高层次的信誉共同体。从而建立了更加稳定合作关系，建立了经济利益与信誉共存的长效机制。

二、农业科技园区模式

1. 模式特点——科技创业

一是科技特派员承包农业科技园区，进行农业科技成果的试验示范、转化推广或从事规模化、集约化农业生产经营。

二是科技特派员雇用农村劳动力，并指导农民进行生产管理，或者将园区的土地承包给农民，供应种子、农药、化肥等生产资料，并提供无偿技术指导。

三是科技特派员负责农业科技园区农产品的统一销售。

2. 机制

一是提高了土地的利用率，建立了土地流转机制。科技特派员到农村承包土地，实现了土地向科技人员或种养大户的合理流动，提高了土地规模化经营的程度。同时，将所承包的土地再转包给农户，为农户提供了土地与技术紧密结合的生产条件，弥补了土地承包责任制的不足，提高了土地生产率，创新了土地流转机制。

二是科技服务与科技创业相结合，建立了双方共赢的增收机制。科技特派

员在所承包的农业科技园区进行科技创业，一方面指导和培训所雇用的农民进行生产，实现科技特派员科技创业的经济效益；另一方面通过无偿指导和培训在其园区内承包土地的农民进行生产，提高农民依靠科技增收的能力。由此，建立了科技特派员和农民共赢的增收机制。

三是提高了农村劳动力的利用率，建立了多渠道的农民增收机制。农业科技园的规模化经营，需要一定数量的劳动力，这为当地农村剩余劳动力提供了就业的机会，特别是为农民提供了近距离或就地打工的机会，为农民增收开辟了新的途径，建立了多渠道的农民增收机制。

三、科技特派员企业模式

1. 模式特点——科技创业

一是科技特派员创办企业或公司，建立稳定的生产基地，组织农民统一按照技术规范进行标准化生产。

二是科技特派员与农户签订技术指导与产品收购合同，并随时跟踪、研究、解决生产中的技术问题。

三是科技特派员企业统一收购农产品，注册商品品牌，统一市场销售。

2. 机制

一是实现了管理、技术、市场、土地等要素的有机结合，建立了现代企业制度。农户提供农产品生产基地，科技特派员发挥其经营管理能力、知识和技术能力，改变传统农业生产方式，将现代企业制度的管理理念引入农村、引入科技特派员制度。

二是采取农产品市场营销策略，建立了稳定的农产品市场供求机制。科技特派员根据市场需求，通过组织农民进行生产，统一收购农产品，采取品牌营销策略，统一进入市场，增强了农产品竞争力，促进了农产品销售，形成了较为稳定的市场供求机制。

三是实施标准化与规范化战略，建立了可持续的利益机制。科技特派员应用科技提升地方特色或主导产业的农产品的质量，实现了农业生产的标准化与规模化，促进了农业增产增效，使科技特派员企业获得经济利润，从而建立了

可持续发展的利益机制。

四、科技特派员工作站模式

1. 模式特点——科技服务

一是以政府主导的公益性科技服务，吸引高层次或其他地区科技人才到农村基层开展技术服务。

二是政府通过项目支持，在县或乡镇建立固定的科技特派员工作场所，提供科技服务的工作平台，改善科技特派员下乡的生活条件。

三是科技特派员的来源、数量与结构多样化，更好的满足县域经济发展和农户的需求。

2. 机制

一是建立了科技特派员科技服务的长效机制。良好的工作环境和生活条件，实现了以人为本的理念，调动了科技特派员深入基层、扎实服务的积极性，使科技特派员下得去、呆得住、留得下，避免了科技服务的短期行为，提高了科技服务的效率。

二是完善了科技成果的供求机制。科技特派员以工作站为平台，不仅可以及时有效地指导或解决农业生产技术问题，而且可以发现农户、企业或地方主导产业的技术需求，实现科技与生产的有机结合，形成较为完善的科技成果供求机制。

五、科技特派员协作创新团队模式

1. 模式特点——科技服务与科技创业相结合

一是协作创新团队由基层科技特派员和来自于高层次科研院所的科技特派员构成。

二是县市、乡镇基层科技特派员到农村进行科技创业，带领或组织农民创建经济实体——创业型科技特派员。

三是高层科技特派员作为基层科技特派员创业活动的技术依托单位，为其提供科技支持和科技服务——服务型科技特派员。

2. 机制

一是科技服务立足于科技创业，形成了科研协作创新的机制。服务型科技特派员拥有坚实的理论基础和丰富的人力资源、技术成果、科研条件、信息资源等优势；创业型科技特派员拥有丰富的实践经验和管理、资金、土地、市场等生产要素优势。创业型科技特派员在科技创业和发展过程必然会遇到超出其技术与知识能力难以逾越的科技瓶颈。双方优势互补、共同协作开展生产经营过程中的技术攻关问题，形成了有效的科研协作创新机制。

二是科研与生产紧密结合，建立了垂直一体化成果转化机制。服务型科技特派员把创业型科技特派员的生产目标作为科研活动的目标，从科研立项到科技成果转化、示范、试验、推广等一系列活动，都紧紧围绕创业型科技特派员在生产经营过程中出现的技术问题，有助于解决农业科技成果供给与需求脱节的问题，形成了垂直一体化的成果转化机制，使科技成果直接转化为生产力。

三是多形式的培训与交流，形成了多层次的人力资源开发机制。通过联合承担科研项目、委托培养、企业资助立项，以及成果中试、示范、推广活动等多种形式的合作、交流，既可以提升创业型科技特派员科技创新能力，又可以培训科技特派员创业所带领的农民，还可以提高来源于科研院所科技人员的理论与实践相结合的能力。科技服务与科技创业相结合，提供了广泛的培训与交流平台，构建了多层次人力资源的开发机制。

典型案例

浙江培养“永远不走的科技特派员”

在浙江省，科技特派员已经遍布 1279 个乡镇，他们不仅为当地农民带去了实实在在的效益，还被当地农民誉为“永远不走的科技特派员”。

统计显示，自 2003 年开始试点以来，科技特派员在浙江省累计实施各类科技项目 8381 项，帮助农业企业建立科技研发中心 186 家，培育省级农业科技企

业 432 家，创办利益共同体 502 家，创建科技示范基地 106 万亩，建立科技示范大户 4 万多户，培训农民 675.6 万人次，帮助农民扩大就业 204.1 万人。

2003 年 6 月，浙江省中药研究所研究员俞旭平来到杭州市淳安县枫树岭镇，在这里他还有另一个身份：浙江省科技特派员。如今，俞旭平在枫树岭镇已经呆了整整 6 年，尽管经常与妻儿分隔两地，但他从未有过放弃当科技特派员的想法。他说：“只要农民需要我，我一定会继续在农村做好科技帮扶工作。”在浙江像俞旭平这样的科技特派员有很多，他们并非“不想家”，但是他们更把自己帮扶的地方当成了家。

经过 6 年的努力，浙江省已基本形成了“科技特派员+企业+农户”、“科技特派员+协会+农户”、“科技特派员+示范基地+农户”、“科技特派员+种养大户+农户”4 种科技特派员制度的主要运行模式，科技特派员深深扎根在浙江省的各个村镇。浙江省科技厅副厅长邱飞章指出，合理的分配机制和完善的激励措施是鼓励科技特派员长期留在农村的主要原因。

据了解，从 2003 年至今，浙江省委、省政府先后下发了 14 个科技特派员工作政策文件，各派出单位和该省各市、县（市、区）也都制定了相应的政策文件。同时，为鼓励科技特派员在农村建功立业，浙江省还明确规定科技特派员下派期间，其行政关系、职务、待遇等保持不变，工资、奖金、福利从优，对科技特派员实行人身保险；鼓励各级科技特派员领办科技企业，组建利益共同体，通过技术要素参与收益分配、技术入股或技术承包等形式参与产业发展，从中获得应得利益。

为了加强对有机茶、食用菌、高山蔬菜、奶业等六大产业的科技攻关，浙江省武义县把 15 名科技特派员组织起来，建立了 6 个课题组进行科技攻关，效果十分明显。其中，浙江大学选派到武义县的科技特派员团队，半年多时间就组织实施了 14 个科技项目，为企业开发出智能化全自动切割生产线，实现全自动切割功能，原来需要 8 人操作的生产工序，现在只需要一人操作，生产效率比原来提高了 3 倍。

邱飞章表示，以科技项目为载体的科技特派员制度，能形成横向到边、纵向

到底，上下联动、协同推进的团队服务机制。科技特派员在为一个乡镇服务的同时，也能帮助其他乡镇解决同类技术问题。为了鼓励支持科技特派员实施科技成果和产业化项目，浙江省、市、县各级财政都设立了科技特派员基层创业专项资金。浙江省科技厅、财政厅和省农办还联合出台了《浙江省科技特派员专项资金管理办法》，确保科技特派员专项资金专款专用。

据统计，截至 2008 年年底，浙江省各级财政累计投入科技特派员专项资金达 2.5 亿元。同时鼓励金融机构特别是中国农业发展银行、农村信用社支持科技特派员实施科技开发项目，6 年累计投入农业科技贷款 6.8 亿元，有力推动了农业科技成果的推广与应用。

邱飞章表示，浙江省今后仍将积极探索市场经济条件下科技特派员制度的长效机制，从 5 个方面重点推进法人和团队科技特派员制度的建设。首先，进一步创新法人和团队科技特派员 6 个工作机制和独资创业型、技术入股型、技术服务型等 6 种运行模式；其次，释放科技资源优势，推进产业技术创新战略联盟构建；第三，强化农业企业主体地位，加速提升农业企业自主创新能力；第四，加大农村人力资源开发力度，培育现代新型农民；第五，创建法人和团队科技特派员制度的政策环境，集聚国内外科技资源。

(浙江省科技厅)