

科技特派员农村科技创业行动

工 作 简 报

科技特派员农村科技创业行动协调领导小组办公室

2009 年第 2 期（总第 2 期） 2009 年 10 月 15 日

本期导读

领导讲话

推进科技特派员农村科技创业 依靠科技促进城乡统筹发展
——万钢部长在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式上的讲话

认真贯彻落实国务院领导批示精神 扎实推进科技特派员农村科技创业行动

——李学勇书记在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式上的讲话

深入开展农村科技创业 积极推进城乡统筹发展

——张来武副部长在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式上的讲话

编者按：

为全面贯彻党的十七大和十七届三中全会，以及国务院《关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》精神，深入贯彻落实科学发展观，动员广大科技人员作为科技特派员深入农村基层，开展创新创业和服务，为发展现代农业，统筹城乡发展，加快社会主义新农村建设做出切实贡献，2009年6月5日，科技部、人力资源社会保障部、农业部、教育部、中宣部、国家林业局、共青团中央、中国银监会在北京联合召开了全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式。会议系统总结了科技特派员工作实施7年来取得的成效和经验，表彰了全国优秀科技特派员和先进集体，印发了《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》，部署了下一阶段科技特派员工作，全面启动了科技特派员农村科技创业行动。全国政协副主席、科技部部长万钢，科技部党组书记、副部长李学勇，人力资源社会保障部副部长王晓初，农业部副部长张桃林，教育部部长助理林蕙青，中宣部宣教局局长荆惠民，国家林业局总工程师卓榕生，共青团中央书记处书记汪鸿雁，中国银监会副主席蒋定之，科技部副部长张来武、杜占元等领导同志出席了会议。科技部万钢部长、李学勇书记、张来武副部长在会上做了重要讲话。

现将万钢部长等领导同志在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式上的讲话刊登如下，供参考。

推进科技特派员农村科技创业 依靠科技促进城乡统筹发展

——万钢部长在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动
启动仪式上的讲话

同志们：

经过大家的共同努力，这次全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式，进展顺利，开得很好。

今天上午，学勇同志传达了延东国务委员对科技特派员工作的重要指示。延东国务委员的重要指示站在全局的高度对我们的工作提出了更高的要求，我们要认真学习领会并在实际工作中认真贯彻。学勇书记做了讲话，对实施好科技特派员农村科技创业行动提出了明确要求。来武同志就推进科技特派员农村科技创业进行了工作部署。会议表彰了一批在科技特派员工作中做出突出成绩的先进集体和个人，他们的业绩值得赞赏、精神值得弘扬。福建省副省长李川同志、宁夏回族自治区政府主席助理屈冬玉同志等 9 位同志作了典型经验交流，具有很强的启发性，值得学习和借鉴。

下面，我围绕推进科技特派员农村科技创业、依靠科技促进城乡经济社会统筹发展，谈几点意见。

一、认真贯彻落实党的十七届三中全会精神，全面推进新时期农村科技工作

去年 10 月，在改革开放 30 周年之际，党中央召开了举世瞩目的十七届三中全会，发布了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，为进一步推进农村改革发展指明了方向，具有重大而深远的意义。我们把贯彻落实全会精神作为深入学习实践科学

发展观活动的重要内容贯穿始终，与发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展有机结合，对农业农村科技发展的历程进行了认真回顾，根据新形势、新要求，对新时期农业农村科技工作进行了认真研究。

（一）新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业农村科技发展取得巨大成就

一方面，科技为农业农村发展提供了有力的支撑和引领。农业科技创新取得一系列重大成果，在杂交水稻、小麦细胞工程、家蚕功能基因组、重大动物疫病防控等方面的研究水平居于国际领先地位；成功研制了一季单产 1400 公斤的玉米超高产技术和亩产 800 公斤的二期超级稻，亩产 900 公斤的三期超级稻育种技术取得重要突破；自主研发的转基因抗虫棉种植面积已超过我国抗虫棉面积的 90%。实施粮食丰产等重大农业科技工程，依靠科技进步大幅度提高了粮食单产和总产水平；杂交水稻累计推广 60 多亿亩，增产 6000 多亿公斤；我国主要农作物良种覆盖率已达到 95% 以上。去年，我到河南参加粮食丰产工程会议时，看了亩产 1000 多公斤玉米、700 多公斤小麦的试验田。如果不是亲眼所见，真是难以置信。科学技术对农业生产能力的提高起到了至关重要的作用。解放初期，全国大概有 30 多亿亩土地，却养不活 6 亿人。现在我们用 18 亿亩，连续 5-6 年获得了丰产，养活了 13 亿人，这在世界上是一个奇迹。总结起来，一条基本的经验是改革开放确实解放了生产力，科学技术确实促进了生产力，只有两者紧密结合起来才能够取得这样巨大的成就。我们还突破了一大批食品和林产品加工、农机装备、食品与农产品物流等关键技术并大面积应用，延长了农业产业链，优化了农村经济结构，加快了农村经济发展方式的转变。大力推进新农村建设和农村城镇化科技开发，在农业节能减排、村镇规划、农民生

活环境改善、农林生态建设等方面取得一系列重大成果，为改善农村民生、提高农民生活质量奠定了坚实的技术基础。

另一方面，科技创新和服务“三农”的能力明显增强。农业科研投入力度不断加大，中央财政对农业农村科技的投入大幅增加。农业科技体制改革取得突破性进展，科研基础条件明显改善，科技人员积极性明显提高，市场在科技资源配置中的基础性作用日益显现。农业科技体系结构得到优化，农林科研院所、涉农高校服务农业生产的能力不断增强，企业在农业技术创新和成果转化中的作用日益突出。科技特派员、农业专家大院、农技 110 与星火科技 12396 等创新机制不断涌现，多元化、社会化农村科技服务体系在探索中不断完善。大力实施星火计划，推进科技富民强县，加快科技进村入户，农业农村科技转化应用成效显著，农村基层科技活力不断增强，广大农民科学文化素质不断提高，为乡镇企业和农村中小企业技术进步、县域经济社会发展、农民脱贫致富做出了重要贡献。

回顾我国农业农村的发展，新中国成立以来特别是改革开放以来，是科技第一生产力在我国广大农村得到快速发展的时期。科技对农业的贡献率不断提高，在农村改革发展中的作用不断增强，我国已进入世界农业科技大国行列。农业农村科技取得的巨大成就，是党中央、国务院高度重视和正确领导的结果，是各地、各有关部门和社会各界共同推动的结果，是广大科技人员和农民群众共同努力的结果。我们必须始终坚持科技服务“三农”的方向，充分发挥科技第一生产力的作用；始终坚持以人为本，充分调动广大科技人员的积极性，发挥好农民的重要作用；始终坚持改革创新，充分发挥政府和市场两个机制的作用，积极探索科技促进城乡统筹发展的新路子；始终坚持提高农村科技创新和服务能力，支撑农业农村科学

发展。

（二）我国改革发展进入关键阶段，农村科技面临新的形势和新的要求

我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。党的十七届三中全会强调：农业发展的根本出路在科技进步。这一重要论断，充分体现了中央对科技进步和创新的高度重视，对新时期进一步发挥科技支撑引领作用的殷切希望。科技工作必须把推进城乡统筹发展作为重大任务，放在突出位置。

从我国实际情况来看，农业农村发展还面临不少困难和挑战，必须紧紧依靠科技的力量来战胜这些困难和挑战。一是大幅度提高农业综合生产能力，促进粮食和主要农产品的持续丰产，必须依靠科技创新。二是突破水土等资源短缺的瓶颈约束，改善农业生态，适应全球气候变化，抵御自然灾害，降低农业风险，实现可持续发展，必须依靠科技进步。三是延长农业产业链，建设现代农业产业体系，加强农业社会化服务，提高农业效益，改善农村民生，需要充分发挥科技的作用。四是推进农业农村节能减排，发展农村新能源，促进农业节本增效，离不开科技的有力支撑。五是培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，增强自我增收能力，迫切需要加速科技培训和普及。六是优化城乡要素配置，促进城乡统筹，科技有很大潜力。

面对新形势和新任务，我国农业农村科技还不完全适应需要。

一是农村科技人才短缺的状况没有根本改变，二是农村科技资源配置总体薄弱，三是农业农村科技自主创新能力亟待提升，四是科技服务“三农”的能力需进一步加强。特别是当前，世界范围内新的农业科技革命方兴未艾。我们必须紧紧把握新的农业科技革命带来的重大机遇，采取有力措施，建立健全科技促进城乡统筹发展的有效机制，引导技术、人才等要素加快向农村流动、集聚，优化科技资源和要素配置，加快农业科技自主创新和农村民生科技进步，推动新时期农村科技实现更大的发展。

（三）面向统筹城乡发展，坚持“两个轮子”协调驱动，加快新时期农村科技进步

要按照科学发展观的要求，深入实施科教兴农战略，不断完善创新研究与普及推广协调发展的布局，充分发挥科技在促进现代农业发展、新农村建设和统筹城乡发展中的支撑引领作用。一，既要注重高产，又要注重优质、高效、生态、安全，不断提高粮食持续丰产和农产品有效供给能力；二，既要加强农业科技创新，又要加快涉农产业科技进步，推进农村经济又好又快发展；三，既要服务农村经济建设，又要服务农村民生改善，促进农村全面协调可持续发展；四，既要强化科技创新，又要加快科技创业，引导科技、人才、资金等现代生产要素向农村集聚；五，既要注重研究开发，又要注重转化应用，使科技创新成果惠及广大农民；六，既要切实强化科技对农村发展的支撑引领，又要着力提升农村科技服务能力，为农村改革发展提供持续的科技支撑；七，既要强化政府引导，又要充分发挥市场机制的作用，不断增强农村科技发展的活力。

要努力在三个方面取得新的突破：一是，把提高粮食丰产能力和农业综合生产能力、发展现代农业作为首要任务，加强农业节能

减排科技支撑，加快重点涉农产业技术升级，推动建立现代农业产业体系 and “两型”农业生产体系，凝聚高层次创新人才团队，大力推进农业科技自主创新，力争在关键领域取得突破。二是，把富民、惠民作为根本出发点和落脚点，着力提高农民生活质量和生活水平、改善农村人居和生态环境，加强生物燃气、清洁能源、农村宜居和饮水等关键技术的开发与集成，加快新农村建设民生科技进步，力争在广大农民最关心、最现实、最迫切的问题上取得突破。三是，把推进改革创新、促进城乡统筹作为战略基点，强化区域科技创新能力，引导广大科技人员深入农村一线，大力推进农村科技创新创业，建立健全多元化、社会化农村科技服务体系，加快农村科技成果转化应用和基层科技进步，实现科技创新和产业化的一体化发展，力争在创新农村科技体制机制方面取得突破。

二、科技特派员工作是农村科技发展的重要创新，探索了推进农村科技重心下移的新经验

农村科技工作的实践表明，科学研究和成果转化应用相辅相成，不可偏废。推动农村科技重心下移，把科技创新成果转化为现实生产力，提高亿万农民的生活质量，是农业农村科技创新的根本价值所在。为切实改变农村科技成果转化应用相对薄弱的局面，各地、各部门和科技界坚持政府引导和市场机制相结合，进行了不懈的探索，多元化、社会化农村科技服务体系在发展中不断健全。科技特派员制度是其中具有典型代表性的重要创新。

（一）科技特派员工作在发展中不断深化，探索了一条农村科技服务与创业的新路子

科技特派员制度源于基层创新。1999年，针对农民群众迫切需要科技服务、而科技服务供给相对不足的实际，福建南平采取积极

措施，将一批科技素质较高的人才下派到农村生产第一线，取得明显的经济社会效益，受到广泛关注。2002年，科技部在南平召开现场会，前国务委员陈至立同志出席会议并讲话，总结推广基层的创新实践，科技特派员试点工作迅速展开。

试点工作首先在西北五省启动。其中，宁夏回族自治区把实施科技特派员制度作为科研院所体制改革的姊妹篇，坚持政府、市场、社会共同推动，大力发展法人科技特派员和信息科技特派员，引导广大科技人员深入农村主战场，探索了一条科技特派员基层创业的新路子。各经济发达省份也纷纷加入了试点行列。浙江省立足创业富民，依托优势科教资源，搭建政策条件平台，深入推进试点工作。辽宁省以县域为单元，围绕区域特色优势产业，积极发展科技特派员团队。广东省根据企业技术需求，推进产学研相结合的企业科技特派员工作。各地结合实际，在实践中不断创新，形成了各具特色的科技特派员工作模式。

在中央领导同志的关心下，在科技部、人力资源社会保障部、农业部等有关部门的共同推动下，科技特派员试点工作取得良好成效。截至目前，开展科技特派员工作的地方已发展到31个省（区、市、旗）、1640个县市；科技特派员发展到7.29万人左右，直接服务近800万农户，辐射带动3680多万农民增收。科技特派员工作从无到有、从小到大，表现出旺盛的生命力，受到了广大农民的欢迎。

今天发言的几位同志，有的从省市政府角度，有的从科技主管部门的角度，有的从科研机构的角度，交流了如何支持和推进科技特派员工作。特别是科技特派员同志们，他们深入农村，勇于实践，在工作中兢兢业业，为农业的发展，为农民的增收贡献了智慧和力量。刚才，俞旭平同志在发言中谈到甚至因此带来了生活上的困难，

“女儿对爸爸唯一的希望就是希望帮妈妈多做点家务活”，这使我十分感动。在此，我向今天获得表彰的优秀科技特派员和先进集体表示衷心的感谢和崇高的敬意！

（二）科技特派员工作强化了科技与农业农村发展的结合，取得了显著的经济社会效益

一是服务范围不断拓展，为促进现代农业发展和新农村建设提供了有力支撑。围绕地方特色优势产业，广大科技特派员深入农村一线，积极开展试验示范、培训指导和创新创业，提高了农民从事多种经营的能力，增加了农民收入，加快了传统农业向现代农业的转变。仅 2008 年，科技特派员就引进农林动植物新品种 2.38 万个，推广先进适用新技术 2.49 万项，组建各类专业协会和合作组织 8942 家，创办、领办、协办企业 7419 家，增加收益 95 亿元。在实践中，科技特派员的服务环节逐步由产中向产前、产中、产后全面拓展，服务领域由生产向生产、生活、生态全面拓展，服务方式由单一的技术服务向技术、资金、管理等综合服务全面拓展，经济效益不断提升，民生和社会效益显著。

二是创新了农村科技服务模式，有力促进了科技和农民的“零距离”对接。通过科技特派员工作的实施，一大批科技人员深入田间地头、深入农村企业，面对面地进行技术指导和服务，开展科技创业，大大缩短了科学技术与农村生产生活的距离、缩短了科技人员与农民群众的距离，让广大农民切实感受到了科技并不遥远，科技就在身边。同时，农业专家大院、农技 110、星火科技 12396、农村科技合作组织、农业科技示范园等多元化农村科技服务模式的蓬勃兴起，必将进一步缩短科技传播的时空距离，加快科技进村入户，实现农村科技的零距离服务。科技特派员也在工作中增强了自身的管理能

力、经营能力，掌握了一定的金融知识，为科技人员创新创业创造了先决条件。湖北省农科院作为法人科技特派员，在服务农村的同时，也促进了自身发展，一方面加速了农业科研成果的直接转化，另一方面科研院所科研经费连续 5 年不断增加，实现了农业科研机构 and 农民农户的共赢。

三是强化了科技的带动作用，加快了现代生产经营要素向农村流动、集聚。科技特派员工作通过创新机制、完善政策，把科技人才、科技成果引入农村，与资金、信息、管理等生产要素相结合，开展创业和服务，推动了农村市场主体的发展，培育了一大批初具规模的农业生产、加工、服务、物流科技型企业 and 高附加值的农村新兴产业，提高了农村生产的社会化、专业化程度，增强了农民进入市场的竞争力 and 抗风险能力，为农业农村发展注入了新的活力。

四是调动了广大科技人员的积极性，壮大了农村科技人才队伍。科技特派员工作通过科技人员与农民结成利益共同体，充分体现了市场机制的激励作用，调动了广大科技人员深入基层、服务“三农”的积极性，改善了一线科技人才短缺的局面。目前，通过技术入股、技术承包 and 实体创业等形式从事有偿服务的科技特派员已超过 30%，并呈现快速上升的趋势，正在逐步成为广大科技特派员基层创业的重要形式。同时，深入基层创新创业，对科技人员队伍也是极大的锻炼，有利于优化我国基层科技人员的结构，提升基层科技人员的素质。

（三）科技特派员工作是重要的体制机制创新，为依靠科技破解“三农”难题探索了宝贵经验

一是坚持需求导向，尊重农民、地方的首创精神。科技特派员工作始终紧紧围绕农业生产和农民生活的实际需求，在实践中探索

科技特派员工作的有效形式，用实践来检验科技特派员工作的成效。基于各地的创新实践，科技特派员工作初步走出了一条“自下而上”、扎根于群众、扎根于需求的发展道路。这也是科技特派员工作之所以具有旺盛生命力的根本原因。

二是遵循市场规律，充分调动科技人员和农民积极性，实现多方共赢。科技特派员工作搭建了科技成果供需的桥梁，顺应了社会主义市场经济发展的需要。一方面，坚持因地制宜，实行双向选择，不搞“拉郎配”；另一方面，遵循市场规律，在强化政府引导的同时，通过市场驱动，促进科技资源的合理配置，使科技特派员和农民在生产实践中“利益共享、风险共担”，形成“利益共同体”，把科技人员、农民、企业、合作组织等紧密联系起来，实现多方共赢。

三是紧紧把握“人”这一关键创新要素，加强现代生产经营要素的系统集成。科技特派员工作坚持以科技人员为核心，以科技成果为纽带，引导资金、管理等生产要素向一线集聚。通过科技特派员的创业和服务，推动了以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设，使“企业+农户”模式得到进一步发展，延伸了农业产业链。在科技特派员的带领下，通过组织专业技术协会和农村科技合作社，运用信息化手段开展创业和服务，提高了农民进入市场和抵御风险的能力。与农业产业化、农村信息化和农民组织化的有机结合，使科技特派员创业和服务的经济社会效益成倍放大。

四是积极发挥政府的引导作用，推进科技要素的“逆向”流动。在市场条件下，城市科技资源和生产经营要素向农村转移具有典型的“逆向”流动特征。必须在充分发挥市场机制作用的同时，积极发挥政府的引导作用。各地结合实际，做出了积极的探索。刚才，湖南省湘西州龙山县县委常委、组织部部长麻建锋从培养干部、支持

农业发展、健全保障机制和财政金融支持等方面介绍了工作经验，很有启发性。部分地区探索制定了“三保留、三优先、三鼓励”保障政策；部分地区在实践中还创建了科技特派员创业信用担保贷款制度，在很大程度上激发了科技特派员的创业热情。

三、深入开展科技特派员农村科技创业，充分发挥科技在促进城乡统筹发展中的重要作用

中央、国务院领导同志非常关心多元化农村科技服务体系建设，非常关心科技特派员工作。回良玉副总理、刘延东国务委员都对推进多元化农村科技服务体系建设做出过重要批示。回良玉副总理指出：农业发展的根本出路在于科技进步和农民素质提高，所以强化农业科技服务体系建设至关重要。刘延东国务委员指出：加强多元化农村科技服务体系建设，对于提升农村科技研发能力，推动“三农”工作很有意义。近一段时间以来，刘延东国务委员又多次就科技特派员工作做出重要指示。我们要认真学习中央、国务院领导同志的批示精神，再接再厉，加快农村科技进步，为促进城乡统筹、加快现代农业发展和新农村建设提供更加有力的科技支撑。

（一）充分认识新形势下深入开展科技特派员农村科技创业的重要意义

深入推进科技特派员农村科技创业，一是有利于加快科技要素向农村转移，带动金融、管理、信息等生产经营要素向农村聚集，推进城乡一体化进程；二是有利于提高科技特派员的组织带动能力，加快农村科技型企业、农村科技合作组织、农村专业技术协会的发展，稳定并完善农村基本经营制度，提升农业产业化水平和生产组织化程度；三是有利于加快科技成果的转化应用，引导科技特派员在产业链上合理分布，延伸农业产业链，壮大涉农产业，完善现代

农业产业体系；四是有利于建立健全多元化、社会化农村科技服务体系，壮大农村实用科技人才队伍，提高农村科技持续支撑农业农村发展的能力。

我们要把科技特派员农村科技创业作为新时期提高农村基层科技能力的重要途径，作为建立健全多元化、社会化农村科技服务体系的重要载体，作为依靠科技构建现代农业产业体系、探索破解“三农”问题、推进新农村建设和城乡统筹发展的重要举措，摆在更加重要的位置予以推动。

（二）扎实开展科技特派员农村科技创业行动

我们八个部门已经联合发布了《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》，对推进科技特派员农村科技创业进行了部署，提出了明确要求。在这里，我强调几点：

一是要围绕建设和延长农业产业链、发展区域特色优势产业，系统推进科技特派员创业工作。把推进新型工业化的理念应用到发展农业之中，用现代农业产业体系提升农业、用现代科技支撑农业，通过科技特派员创业，建立健全农业产业链。支持科技特派员围绕农业产业链的关键环节，领办、创办、协办经济实体和专业合作组织，带动金融、管理、信息等要素向农村流动，推进产学研深度合作，形成产业技术联合体，加快区域优势特色产业和县域经济的发展，促进城乡产业发展一体化。

二是要加强体制机制创新，建立健全多元化、社会化农村科技服务体系。与公益性农技推广体系紧密衔接，充分发挥市场机制的作用，发展多元化农村科技服务模式。支持科技特派员在创业中强化服务，围绕产业链的发展，为农民提供技术咨询，开展多形式的技术服务，发展创新创业一体化的产业技术联盟。进一步加快科技

特派员服务的领域向产前、产中、产后全面拓展，向生产、生活、生态全面拓展，不断扩大科技特派员工作的覆盖面。进一步发展农业专家大院、农技 110 与星火科技 12396、农村科技合作组织等新型服务模式，完善以大学为主体的农技推广模式，逐步建立健全多元化的农村科技服务网络。

三是要充分调动广大科技人员的积极性，壮大科技特派员队伍。拓宽科技特派员来源渠道，不断扩大科技特派员队伍的规模。突破身份、领域、行业、部门、区域的限制，吸引科技人员、大学生、复转军人、返乡农民工、农村青年等优秀技术、管理、经营人才加入到科技特派员队伍中来。大力发展法人科技特派员和科技特派员团队。继续做好科技特派团对口支援汶川地震灾后恢复重建工作。

四是要搭建平台，强化服务，不断提高科技特派员创业能力。大力发展信息科技特派员，推动科技特派员基层创业和农村信息化实现更加紧密的结合。积极探索发展创业协会和创业基金等有效形式，完善创业孵化、产权交易、成果展示平台，强化科技特派员创业培训，提高科技特派员基层创业综合配套能力。

（三）不断完善科技特派员农村科技创业的政策环境

要加强科技特派员创业工作的组织领导。在国家层面上，我们八个部门成立了协调指导小组，将加强协商、推动解决相关重大问题。各地科技主管部门要把科技特派员创业工作作为科技工作特别是农村科技工作的重要组成部分，加强部门联合，在工作推动中发挥好协调作用。基层科技管理部门要将其作为日常的重要工作内容，作为基层科技工作的重要载体，切实抓好、抓实、抓出成效。

要加大科技特派员创业工作投入力度。加强资源的集成，促进国家财政投入向科技特派员创业工作倾斜，加强引导支持。各地要

把科技特派员创业工作摆在更加重要的位置，切实加大投入，为科技特派员创业提供保障。进一步推进农村领域科技金融工作，加强金融对科技特派员农村科技创业的支持。调动社会力量积极参与，建立健全多元化投入机制。

要不断完善科技特派员创业支持政策。积极采取有效措施，健全创业和服务模式，完善利益机制、激励机制和监督机制，争取在保障政策、经费投入、考核评价和管理服务等方面有更大的突破，解除科技人员的后顾之忧，促进科技特派员工作常态化运行，使科技特派员真正能够“下得去、留得住、有实惠”。对做出突出贡献的科技特派员、先进集体和管理组织，要加强表彰宣传。鼓励各地结合实际，进一步大胆创新，推动科技特派员创业工作深入发展。

同志们：

发挥科技支撑作用、促进经济平稳较快发展是当前科技工作的首要任务。近一个时期以来，为应对国际金融危机的冲击，党中央、国务院做出了一系列重大决策部署。国务院下发意见，对今后一个时期发挥科技支撑作用、促进经济平稳较快发展进行了全面部署。我们要切实把思想、行动统一到中央的决策部署上来，以增强自主创新能力为核心，以改革创新为动力，强化科技与经济的结合、治标与治本的结合、当前与长远的结合，统筹推进科技创新与体制机制创新，切实发挥科技在保增长、扩内需、调结构、上水平、惠民生中的支撑作用，努力实现创新驱动，促进经济社会全面协调可持续发展。

扩大国内需求，最大潜力在农村，科技特派员农村科技创业是依靠科技扩大农村内需的重要支撑。我们要把发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展与依靠科技推进城乡统筹发展、加快现代农业

和新农村建设有机结合起来，努力促进农业稳定发展和农民持续增收，为国家发展大局服务。广大科技人员要积极行动起来，深入基层、深入农村，在服务企业、服务“三农”、服务城乡统筹发展中实现自己的价值。

让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，全面贯彻党的十七大、十七届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，改革创新，为依靠科技发展现代农业、建设社会主义新农村、推进城乡统筹发展做出新的更大的贡献，以优异的成绩迎接新中国成立六十周年！

最后，我宣布：科技特派员农村科技创业行动正式启动！

谢谢大家。

认真贯彻落实国务院领导批示精神

扎实推进科技特派员农村科技创业行动

——李学勇书记在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式上的讲话

各位领导，同志们：

在全国上下认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，积极应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的新形势下，科技部、人力资源社会保障部、农业部、教育部、中宣部、国家林业局、共青团中央、中国银监会八部门联合召开全国科技特派员工作会议并举行农村科技创业行动启动仪式，总结、交流科技特派员工作实施以来取得的成就和经验，表彰全国优秀科技特派员和先进集体，启动、部署科技特派员农村科技创业行动，具有十分重要的意义。

在这里，我代表科技部，向长期以来奋斗在农业农村一线、服务农村经济社会发展的广大科技工作者和科技特派员致以崇高的敬意！向长期以来关心支持农业农村科技工作、科技特派员工作的各级领导，以及为科技特派员工作做出重要贡献的各有关部门和各界人士表示衷心的感谢！特别需要说明的是，汶川地震灾后恢复重建对口帮扶科技特派团的代表也参加了今天的会议，借此机会，请允许我向为科技抗震救灾和科技支撑灾后恢复重建做出无私奉献的科技工作者以及科技特派团的同志们说一声：你们辛苦了！

党中央、国务院领导同志对科技特派员工作非常关心，多次做

出重要批示，对我们的工作起到了十分重要的指导作用。昨天，中共中央政治局委员、国务委员刘延东同志又针对科技特派员工作做出重要指示。在这里，我传达一下刘延东国务委员的重要指示：

科技特派员工作自 2002 年开展以来，通过体制机制创新，鼓励科技人员深入农村基层创业服务，与广大农民共建利益共同体，引导科技、知识、资本、管理等生产要素向农村聚集，加快农业科技成果转化和应用，取得了显著成效，为促进农民增收、加快农村经济发展做出了积极贡献。谨向获表彰的优秀科技特派员和先进集体表示祝贺和敬意！

希望你们以此次全国科技特派员工作会议召开为新的起点，以党的十七大和十七届三中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实国务院《关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》精神，围绕破解“三农”难题、推动城乡统筹发展和应对国际金融危机，总结新经验，开拓新思路，创新新举措，大力提升和扎实推进科技特派员工作。加强部门协作，完善创业政策，推动科技创业服务平台建设，营造更好的农村科技创业服务环境，为造福亿万农民、发展现代农业、建设社会主义新农村做出新的更大贡献！

刘延东国务委员的重要指示，高屋建瓴，指导性强。既对科技特派员工作的成效给予了充分肯定，也为下一步工作指明了方向；既是对科技特派员创业和服务提出的要求，也是对贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神、依靠科技应对国际金融危机、推进城乡统筹发展提出的希望。我们要认真学习领会延东同志的重要指示精神，切实把科技特派员农村科技创业行动抓实、抓好、抓出成效，加快农村科技进步和创新，为党和国家发展大局服务。

在这里，我围绕贯彻落实好党中央、国务院领导同志的重要指示精神，讲三点意见。

一、把推进科技特派员农村创新创业作为重要举措，充分发挥科技在解决好“三农”问题和统筹城乡发展中的重要作用

我们党始终高度重视“三农”问题，坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。党的十七大强调，要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。十七届三中全会进一步强调：必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。

提高自主创新能力、建设创新型国家是国家发展战略的核心、提高综合国力的关键。农业发展的根本出路在科技进步。正在世界范围内蓬勃兴起的新一轮农业科技革命，必将成为推动农业农村发展和城乡统筹的重要引擎。我们必须牢牢把握当前发展阶段的新特征，适应我国改革发展的新形势，顺应科技革命的新趋势，切实按照科学发展观的要求，发挥好科技第一生产力的重要作用，为推进农村改革发展做出更大的贡献。

促进城乡统筹发展，是新形势下科技工作的重大任务，为科技工作提出了新的更高的要求。我们必须进一步强化区域创新能力，依靠科技促进一二三产业在城乡间合理布局，推进区域经济社会信息化、城乡公共服务均等化，加快构建城乡经济社会一体化新格局；必须大力推进农业科技自主创新，更加注重发展农业产业链、提高农民就业创业技能、改善农民生活和农村生态环境，发挥科技的支撑引领作用，加快推进农业现代化和社会主义新农村建设；必须建立健全科技促进城乡统筹发展的有效机制，在工农之间建立起科技

传播的有效渠道，加快城市科技资源和人才资源向农村流动，引导金融、政策、管理等现代生产经营要素向农村集聚。

实践证明，科技特派员工作是引导科技要素向农村转移的一种有效形式。从 2002 年试点以来，各地在实践中深入探索、积极创新，科技特派员制度不断推广，科技特派员队伍不断壮大，把一大批科技人员和科技成果引入了农村一线，探索了一条农村科技服务和创业的新路子。广大科技特派员通过创办、领办、协办科技型企业、科技型合作组织、专业技术协会等农村生产经营实体，带动资金、管理、信息等现代生产经营要素向农村流动，提高了农业产业化和农民组织化水平，为农业农村发展注入了新的活力。

新形势下，我们要按照统筹城乡发展的要求，深入推动科技特派员农村科技创业，进一步推进农业农村科技创新和科技成果的转化与产业化，切实加快农村科技进步。通过科技进步与创新，不断缩小城乡发展的差距，持续增强农村发展的后劲，努力引入农村急需、短缺的科技资源，使广大农民共享科技改革发展的成果，推动我国农业农村尽快走上创新驱动、全面协调可持续发展的轨道。

二、把推进科技特派员农村科技创业作为重要内容，切实发挥好科技在应对国际金融危机中的支撑作用

为应对国际金融危机，党中央、国务院做出了一系列重大决策和部署，强调要重视知识和科技的力量，把发挥科技支撑作用作为促进经济平稳较快发展的重要举措。科技创新既是扩内需、保增长的有效手段，也是调结构、上水平的根本途径。我们要进一步深化认识，认真贯彻中央的决策部署，认真落实国务院《关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》提出的各项措施和政策，切实把发挥科技支撑作用保持经济平稳较快发展作为当前科技工作

的首要任务，调动各方面优势科技力量，立足当前，着眼长远，为扩内需、保增长、调结构、惠民生做出切实的贡献，使科技真正成为标本兼治的有力杠杆。

扩大国内需求，最大潜力在农村；实现经济平稳较快发展，基础支撑在农业；保障和改善民生，重点和难点在农民。促进农村经济平稳较快发展是发挥科技支撑作用的重要目标。当前和今后一个阶段，农业农村科技工作要紧紧围绕科技支撑经济平稳较快发展的部署，切实加强城乡科技统筹，引导科技要素和资源向农村有序流动，提高农业农村科技创新和服务能力，加快农业农村科技成果的转化应用，着力延长农业产业链，推动重点涉农产业升级，促进农业稳定发展和农民持续增收。

人是创新要素中最具能动性的核心因素，科技人员是知识和科技的载体。科技人员作为科技特派员深入基层创业并开展服务，是扩大内需特别是农村内需的重要途径。我们要依托科技特派员工作实施以来形成的良好基础，围绕发展农业产业链、壮大区域特色优势产业和重点涉农产业，加快推进科技特派员农村科技创业行动，营造政策环境，动员广大科技人员、高校毕业生等各方面的优秀科技人才深入“三农”主战场，与农民结成利益共同体，帮助农民解决生产经营各个环节的技术难题，促进农村经济平稳较快发展。

三、把推进科技特派员农村科技创业作为重要载体，着力提升农业农村科技创新和服务能力

新中国成立以来特别是改革开放以来，我国农业农村科技创新取得长足进展，科技服务“三农”的能力不断提高，为农村经济社会发展做出了重要贡献。但是，与新形势、新要求相比，农业农村科技发展还存在不小的差距，农业农村科技创新能力不强，科技成

果转化应用不足，农村一线的科技力量薄弱，适应社会主义市场经济体制的社会化农村科技服务体系还不健全，农村科技体制机制创新的任务十分繁重。

各地、各部门在加强农村科技服务、加快科技成果转化应用、提高基层科技发展能力方面做了大量探索，涌现出一批具有典型示范意义的新机制和新模式。多年来，科技部通过与有关部门加强协作，以农村科技服务机制创新为切入点，积极推广科技特派员制度、农业专家大院、农技 110、星火科技 12396、农村科技合作社、“企业+基地+农户”等农村科技服务模式，努力引导科技人员和科技要素深入农村一线，建立健全社会化农村科技服务体系，取得了积极成效。

科技特派员等农村科技服务模式，在政府引导的基础上，充分发挥了市场在科技资源配置中的基础性作用，表现出旺盛的生命力，受到了广大农民群众的欢迎；科技人员带领农民共同投入、共同创业、共同受益，形成了“利益共享、风险共担”的新机制，调动了农民和科技人员两个积极性，实现了科技与农业农村发展的“零距离”对接，缩短了成果转化周期，提高了成果转化质量，为农村科技体制机制创新积累了宝贵经验。

新形势下，我们要继续将科技特派员农村科技创业作为社会化农村科技服务体系建设的重要载体，认真总结经验，不断开拓思路，加强部门协作，完善创业政策，健全服务平台，与推进农业产业化、农村信息化和农民组织化有机结合，不断扩大科技特派员队伍的规模和覆盖面，不断提高科技成果在广大农村的转化应用水平。各地要把加强科技特派员农村科技创业，建立健全社会化农村科技服务体系作为提高基层科技工作能力的重要举措，加大支持力度，营造

良好环境，系统部署，扎实推进。

同志们：

我们要以这次会议为新的起点，全面贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，认真落实科技支撑经济平稳较快发展的各项部署，实施好科技特派员农村科技创业行动，加快农业农村科技进步与创新，为科技更好地服务“三农”、发展现代农业、建设社会主义新农村、推进城乡统筹发展做出切实的贡献！

谢谢大家。

深入开展农村科技创业 积极推进城乡统筹发展

——张来武副部长在全国科技特派员工作会议暨农村科技创业行动启动仪式上的讲话

各位领导，各位代表，同志们：

今天上午，刘延东国务委员对科技特派员工作作了重要批示，对近年来科技特派员工作所取得的成绩给予了高度评价。李学勇书记的讲话指出要把推进科技特派员农村科技创业工作作为重要举措、重要内容和重要载体，充分发挥科技在解决好“三农”问题、统筹城乡发展、应对国际金融危机和提升农业农村科技创新与服务能力方面的重要作用。会议表彰了一批全国优秀科技特派员和先进集体，在此我向获得表彰的优秀科技特派员和先进集体表示由衷的祝贺！

这次会议有以下两个特点。首先这次会议是第一次全国科技特派员工作会议。科技特派员源于南平，2002年科技部借鉴南平经验，在西北五省先行推广，形成了“宁夏模式”。之后全国各地创造性地开展了科技特派员工作，先后形成了“浙江机制”、“重庆双十百千”、“辽宁科技特派团”、广东企业科特派等机制和模式。从2002年至今，先后在北京、福建南平、山东聊城召开了三次全国性的经验交流会。今天这次会议是在全国布置科技特派员工作时机成熟的情况下，召开的第一次全国科技特派员工作会议。

其次，这次会议是科技特派员农村科技创业行动启动会。为全面落实十七届三中全会提出的破解城乡二元结构，推进城乡一体化

进程，实施城乡统筹战略，经过几个月广泛深入的调研座谈，在密切协作的基础上，科技部、人力资源社会保障部、农业部、教育部、中宣部、国家林业局、团中央、中国银监会成立了科技特派员农村科技创业行动协调指导小组，将在会上联合下发《关于深入开展科技特派员农村科技创业行动的意见》，将全面启动科技特派员农村科技创业行动。

下面，根据会议安排，我代表科技特派员农村科技创业行动协调指导小组办公室，就如何贯彻会议精神，安排和部署科技特派员农村科技创业行动谈几点意见。

一、新时期推进科技特派员农村科技创业行动的时代背景及重要意义

推进科技特派员农村科技创业行动是全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，适应国际国内形势的新变化，为实现农村改革发展的战略目标而推动的重大实践和创新，具有鲜明的时代背景和重要意义。

（一）深入开展科技特派员农村科技创业行动具有鲜明的时代背景

农业、农村、农民问题关系到我们国家事业发展全局，我们党始终高度重视、认真对待，毫不动摇地坚持农业的基础地位，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。1978年，党的十一届三中全会确定了改革开放的基本国策，在农村率先发起，并以磅礴之势推向全国。改革开放30年来，围绕调动广大农民积极性与创造性、解放和发展农村生产力的要求，我国在农村进行了放开搞活农村经济的一系列重大改革，取得了举世公认的巨大成就。农村改革的成功，为全国改革、发展提供了重要经验，做出了重要贡献。

回顾 30 年来农村改革的历程，有很多值得总结的经验，其中最令人瞩目的有两条：一是实行家庭联产承包责任制，废除人民公社，突破计划经济模式，初步构筑了适应发展社会主义市场经济要求的农村新经济体制。二是大力发展乡镇企业，逐步推进乡镇企业产权制度改革，把乡镇企业由原来的单一集体所有制逐步转为股份制、股份合作制和民营企业等多种所有制，实现了农村非农产业所有制结构的重大变革。

家庭联产承包责任制是我国改革开放进程中一项重大的制度创新，充分调动了八亿农民的积极性，调整产业结构，扶植专业户、重点户、专业组和专业队，促进分工分业，实现了由自给半自给经济向较大规模商品生产的转化，适应了当时生产力的发展，解决了我国 10 亿人民的基本温饱问题。乡镇企业的异军突起，给中国农村带来欣欣向荣的局面，并为我国农业生产积累了大量资金，提供了大量农用生产资料，极大地改变了农业的发展方式，有效地缓解了我国的就业压力，优化了农村劳动力结构，为农业适度规模经营、提高劳动生产率创造了条件，改变了农民的生产生活状态，初步树立了运用企业的方式发展农村的理念，初步探索了实现城乡经济社会发展一体化的有效形式，为广大农民的增收、为农村经济的繁荣、为县域经济的发展，做出了重大的贡献。

改革开放 30 年来，我国农业和农村发生了历史性变化，但农业基础薄弱、农村生产力落后、农村社会事业滞后的状况仍未改变，促进农业综合生产能力稳步提高、农民收入持续增长、城乡经济社会一体化发展的长效机制还未建立起来。在国际经济全球化的大背景下，随着我国社会主义市场经济体制的逐步完善与发展，农业、农村改革面临许多新情况、新问题。因历史原因形成并长期存在的

城乡隔离政策、工农业产品价格“剪刀差”，造成了当前中国城乡收入差距不断拉大，严重制约着我国经济的进一步发展。当前，“农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快”。而“三农”问题面对的最突出矛盾是：一家一户、分散经营的小农经营和农民所掌握的简单生产要素不能适应竞争激烈的大农业市场。因此，在以家庭经营为主的经营形式下，如何建立新型社会化农村科技服务体系，提高农民组织化程度，实现农民与大市场的联结是一个亟待解决的现实问题。

党的十七届三中全会明确指出，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。如何解决“三农”问题，发展现代农业，建设社会主义新农村，实现全面建设小康社会奋斗目标，对农村科技工作提出了新的更高要求。

改革创新是农村改革发展的根本动力，农业发展的根本出路在农业现代化。新形势下推进中国特色农业现代化，必须按照统筹城乡发展要求，在农村体制改革关键环节上取得突破，走农业加科技的现代农业之路。科技特派员农村科技创业行动正是在这一新的时代背景下孕育而生。

（二）开展科技特派员农村科技创业行动是推动城乡统筹发展的重大举措

科技特派员工作源于基层探索，源于群众需求，源于实践创新，是农村改革发展的重要成果，自产生以来便表现出旺盛的生命力。自2002年开展科技特派员试点工作以来，各地方在实践中创造了各具特色的科技特派员创业与服务模式，在全国形成了稳定发展的良

好格局。

目前，已有 7.2 万余名科技特派员长期活跃在农村基层、农业一线，与农民建立“风险共担、利益共享”的利益共同体，开展创业和服务。仅 2008 年，国家和地方共支持科技特派员 13900 项科研项目，组建各种专业协会和经济合作组织 8942 家，培训农民 2192 万人次，创办企业 7419 家，形成龙头企业 2713 家，为加快农业产业化发展、壮大区域特色产业起到了重要的作用，有力推动了农业科技成果转化和应用，形成了科技人员深入农村开展创业和服务的有效机制，为增加农民收入、发展农村经济做出了重要贡献，受到了广大农民的欢迎。

实践证明，科技特派员农村科技创业是面向需求，服务“三农”的重大体制机制创新，是把科技人才、科技成果、科技知识等现代科技要素引入农村，推进城乡统筹发展的有效途径，是统筹城乡改革、促进城乡产业一体化发展的必然要求，是推进科技与农村改革发展深度融合的必然需要。新时期新形势下，深入开展科技特派员农村科技创业行动，依靠科技创新发展现代农业，对建设社会主义新农村，统筹城乡发展，实现农村经济社会全面、协调、可持续发展具有重要意义。

二、深刻认识科技特派员农村科技创业的科学内涵，准确把握推进科技特派员农村科技创业的工作方法

经过七年的实践，科技特派员工作的内涵不断丰富和发展，必须在工作中认真把握、贯彻落实。

（一）科技特派员农村科技创业行动具有丰富的科学内涵及鲜明的时代特征

贯彻十七届三中全会精神，破解城乡二元结构的根本出路在于

农业现代化，实现农业现代化的过程就是传统农业向现代农业转变的过程。现代农业的本质是科技的农业，科技在这一过程中不仅仅是生产的辅助品、服务品，更重要是超越一般的土地与资金的价值，成为关键的生产要素。为贯彻十七届三中全会精神，实现农业现代化，使传统农业向现代农业转变，必须大力推进农业科技创新和农业科技推广服务。无论是科技创新还是科技推广服务自始至终体现农业科技创业。创业过程中创新成果迅速转化，创新推广服务迅速展开，产生效益。

科技创业是在市场化、国际化进程中，推进现代企业制度和经营方式转变，推动科技生产要素，包括现代金融和信息要素，进入生产经营领域，提升经济结构和产品品质的过程。科技特派员农村科技创业的实质就是通过体制机制创新，调动科技人员和农民创业积极性，引导科技人员围绕当地优势特色产业和科技需求，领办、创办、协办科技型农业企业和合作经济组织，培育新型农村生产和经营主体，与农民建立“风险共担、利益共享”的利益共同体，促进科技、知识、资本、管理等生产要素向农村聚集，与土地和劳动力等生产要素相结合，把农村劳动力、土地和科技特派员的智慧结合起来，提高农民组织化程度，提高农业产业化水平，产生巨大财富的过程。创业本质集中体现在主体创业者上。科技特派员不仅是指科技人员，而是有能力把科技资源带到农村，引入到农业生产体系中的人。凡能够把科技资源带下去，能够把相应的资本、管理、信息带下去，解决“三农”问题，与农民结成利益共同体的创业者，我们都称之为科技特派员。

科技特派员工作不同于传统农业科技推广，而是将生产咨询行为转为与农民结成“利益共同体”和面向市场的经济行为，科技特

派员在创业和服务中，与农民、龙头企业及农民经济合作组织建立“风险共担、利益共享”的利益共同体，使产权界定更加清晰，因此科技特派员创业具有市场性；科技特派员不同于简单的技术创新，不只是影响一个产品、一个企业或一项工程，是农村体制和机制的创新、科技金融体制的创新及观念的创新，涉及政治、经济、社会各个领域，对经济社会全局产生重要的影响，具有创新性；科特派员工作不同于简单的技术服务，不只是体现在一个点上或一个环节上，而是建立了一套促进人才、科技、信息、物资、资金等资源，从城市向农村逆向流动的运行机制，是以解决“三农”问题为目标，从整个农业产业链或农村整体的需求来考虑，把生产环节的单一运作转变为实现产供销的集成运作和农村经济系统运转。

（二）准确把握科技特派员农村科技创业的基本方法，发挥科技在社会主义新农村建设中的重要作用

一是要运用产业链的方法。我国是传统农业国家，长期走工业化带动城市化的发展道路，农业产业链被逐渐隔断。如物资部门抓物资供应，轻工部门抓加工，交通部门抓运输，商业部门抓流通。农业产业链被隔断后就剩下了原材料的生产、价值链分配底端的生产。建设现代农业的过程，就是改造传统农业、加快转变农业发展方式、不断发展农村生产力的过程。因此，实现农业现代化就要走中国特色的农业现代化道路，需要用新的思路来谋划和发展农业。

农业是由若干环节组成的整体，不仅包括为农业生产作准备的科研、农资等前期产业部门，农作物种植、畜禽饲养等中间产业部门和农产品为原料的加工业、储存、运输、销售等后期产业部门。这些与农业初级产品生产密切相关的具有关联关系的产业群，构成了一条产业链，科技特派员在产业链若干环节创业，就形成了一条科

科技特派员创业链。科技特派员创业链就是带有科技含量的、现代农业的产业链。

科技特派员农村科技创业的主要任务就是用新型工业化的思路发展农业，按照市场需求和比较优势，对农业产业链合理分工，以经济实体为载体，将科技、信息、资金等生产要素植入产业链若干环节，并进行有效集成，使广大农村和城市联结起来，在城市和农村之间形成一种互动，从而解决农村问题。开展农村科技创业要用产业链的方法，鼓励科技特派员通过创业，组建专业协会、合作社和企业，培育壮大农村生产经营主体，实现小生产与大市场的有效链接，提高农民组织化程度。

二是要运用系统推进的方法。科技特派员创业作为一个完整的体系，需要系统设计，科学决策。推进科技特派员农村科技创业需要运用系统工程的理念，问需于农民，问需于生产，进行系统设计和整体推动，重点抓好产业链的建设。产业链建设也要求系统地考虑组织企业的各种关键要素，考虑生产全过程的生产效益，考虑从生产到销售的资金循环效益，考虑产业链不断提升和倍增效益，同时还要注重实战性、时效性；需要不断创新体制机制，坚持政府引导，集成政策、资金、科技等资源，加大投入。坚持市场驱动，通过建立利益共享、风险共担的利益共同体，实现互利共赢。

举个例子，假设产业链有 5 个节点，如果其中 3 个节点，成效达到 100%，而另外 2 个节点的效果只有 20%，最终只有 4%的效果，这就是不注重系统统筹导致的结果。宁夏开展科技特派员基层创业行动非常注重系统性。从宁夏 6 年来实施科技特派员创业行动的系统设计来看，虽然在科技资源、人才、信息、财政投入上不如其他省区，但宁夏更加关注系统设计，每个环节都尽力而为，都能做到

80分，5个80%乘起来就是33%，这就是系统集成的观念。这就是为什么宁夏的农村信息化一跃成为全国的示范省的原因。利用系统所具有的能力，进行系统的改造和突破，抓住历史的各种机遇和力量，进行系统的推进。

三是科技金融推进的方法。科技是现代农业的最重要生产要素，但没有金融的结合，没有市场需求的推动，没有现代管理，没有方方面面有效系统的组合形成不了产业化，所以一定要注意科技创新和金融创新的结合。金融推动是市场行为，科技特派员农村科技创业要按照市场经济规律办事，要利用市场机制融资，创新科技与金融机制，创新金融服务品种和工具，让科技进入市场进行定价交易，充分发挥科技资源的效益，推动科技金融的融合。要推动风险投资和科技创新紧密结合，支持和培育具有较强自主创新能力和高增长潜力的涉农科技企业进入创业板融资和三板交易市场，逐步建立多元化、多渠道、高效率的科技特派员创业金融支持体系。

四是要运用信息化的方法。信息化是推动城乡统筹的一种战略性手段和途径。没有农村信息化，就没有城乡统筹的全面实施。只有信息化才能打破城乡差别，才能在北京、上海、宁夏、福建等不同地区间实现一体化服务。运用信息化的方法，加强科技与信息的融合，建立新型的科技服务推广体系。用信息化填平城市和农村之间的数字鸿沟，可以让科技资源成十倍、成百倍地产生效益。信息化的奥妙还在于整合与融合，充分利用资源，降低成本，跨越时空的限制。

三、全面贯彻落实十七届三中全会精神，高举农村科技创业大旗，推动城乡经济社会发展一体化进程

刘延东国务委员在批示中，李学勇书记在讲话中都对推进科技

特派员农村科技创业行动提出了明确的任务和要求，下午万钢部长还将要做重要讲话，会后大家要认真贯彻落实。下面，我就如何开展科技特派员农村创业行动强调几点。

一是坚持因地制宜，继续支持和鼓励基层创新。科技特派员工作是一种观念创新、制度创新，在实际工作中也会遇到一些困难和问题，因此更需要不断用创新来加以解决，需要用实践来加以检验。各地要立足实际、因地制宜、夯实基础、勇于创新，不断创造科技特派员农村创业行动的新方法和新模式，要以科技特派员创业链建设为抓手，继续推进信息科技特派员、法人科技特派员、团队科技特派员等工作，不断建立健全科技特派员农村创业行动工作的长效机制，推动工作全面开展。

二是建立多部门联合推动机制，不断完善科技特派员农村科技创业政策。各地要成立科技特派员工作协调小组，为科技特派员农村科技创业行动提供强有力的组织保障；要制定和完善创业政策措施，为科技特派员农村科技创业行动提供政策保障和支撑条件；要继续加大投入力度，鼓励科技特派员到农村创新创业，促进科技成果转化；要充分发挥金融机构、民间资本的作用，建立科技特派员创业的多渠道投融资机制。

三是搭建创业服务平台，为科技特派员农村科技创业提供支撑条件。要打破行政区划限制，建立全国性互联互通的科技特派员创业服务平台。一是要建立创业信息服务平台，推进资源共享、互联互通、专家与农民有效互动的农村信息化服务；二是建立创业孵化器平台，培育新型农业科技企业；三是建立创业技术专利与产权交易平台，形成全国科技特派员创业技术专利与产权交易网络；四是建立创业成果展示交流平台；五是搭建创业金融服务平台，促进科

技特派员工作与金融服务的结合。

四是创新体制机制，建立和完善新型的社会化的农业科技创新服务体系。一是要建立以科技特派员创业为主体的核心体系。鼓励科技特派员带领农民建立农民合作经济组织，探索建立科技特派员创业协会，建立科技特派员创业基金会，提高农民组织化程度，为科技特派员创业提供资金融通服务。鼓励科技型企业、科研院所与龙头企业、农民协会、农村专业合作社等组成科技特派员创业产业技术联盟，立足产业需求，开展联合攻关，提高产业核心竞争力，促进县域经济发展。二是完善以政府推广服务体系为主导的保障体系。三是完善多元存在的农业科技创新服务补充体系。继续支持科研院所、高等院校发挥科技、人才等方面的优势，围绕区域优势特色产业，完善农业专家大院、农业科技园区等科技服务模式。

五是加强宣传，营造科技特派员农村科技创业行动的良好环境。要将科技特派员工作纳入中宣部等部门开展的文化、科技、卫生“三下乡”活动中，通过举办讲座、组织巡讲团、召开工作经验交流会、开展典型事迹新闻专访、开辟专刊专栏等多种方式，宣传科技特派员基层创业的典型经验、典型事迹和奉献精神，营造良好的舆论环境。让方方面面都了解、关注科技特派员农村创业工作，逐步形成全社会关心、支持科技特派员创业的良好氛围。

同志们：

科技特派员农村科技创业行动是实施城乡统筹发展战略的系统工程，是破解城乡二元结构，推进城乡一体化进程的有效途径。科技特派员的创业之途，虽然光明但充满着竞争，农村科技创业行动中，挑战将无所不在。科技特派员农村科技创业行动即将启动，希望广大科技特派员、科技管理人员和社会各界积极投身到农村科技

创业的大潮中来，为发展现代农业、实现城乡统筹，建设社会主义新农村做出切实贡献。让我们以党的十七大和十七届三中全会精神为指导，高举科技特派员农村科技创业大旗，不断解放思想，大胆创新，求真务实，密切协作，真抓实干，把科技特派员工作推向深入。

谢谢大家！