

# 国家可持续发展实验区创新能力评价指标体系

(征求意见稿)

## 一、总体说明

国家可持续发展实验区（以下简称为“实验区”）是在一定行政区域内，针对我国经济社会发展中面临的不协调、不平衡、不可持续的问题，依据政府主导、公众参与，长远规划、突出重点，科技引导、创新驱动，主题实验、示范带动的原则，积极依靠科技进步，大力开展社会管理改革和体制机制创新，探索不同类型地区经济、社会和资源环境协调发展的机制和模式，全面提升地方可持续发展能力，为我国不同类型地区贯彻落实国家可持续发展战略和科学发展观提供有益的实验示范。

实验区创新能力是指协同推进科技创新和管理创新，促进区域经济、社会和资源环境协调发展，提升当代与未来协调发展的能力。实验区创新能力评价包括实验区总体评价和实验区之间比较评价，是在实验区创新能力监测的基础上，进一步对实验区的科技创新能力、可持续发展能力、管理创新能力等进行综合评价，力图通过逐年评价，监测实验区的创新活动特点和发展进程，推动实验区更好地实施创新驱动发展战略、进一步提升创新能力和可持续发展能力。

实验区创新能力评价指标的选取原则是：（1）突出实验区定位和特点；（2）以实验区创新能力监测指标为基础；（3）定量指标和定性指标相结合；（4）相对指标和总量指标相结合；（5）数据具有可获得性；（6）数据来源具有权威性。

实验区创新能力评价指标体系包括：科技创新能力、可持续发展能力、管理创新能力3个一级指标，8个二级指标，20个三级指标。

### （一）科技创新能力

反映科技创新对实验区建设和发展的支撑能力，包括2个二级指标：

一是科技投入，包括2个三级指标：本级科学技术支出占当年本级财政一般预算支出比例、规模以上工业企业科技活动经费占主营业务收入比重。

二是科技产出，包括2个三级指标：万人专利授权数、累计认定并有效的高新技术企业数。

### （二）可持续发展能力

反映实验区经济、社会、资源环境协调可持续发展的能力，包括3个二级指标：

一是经济发展，包括1个三级指标：人均国内生产总值（GDP）。

二是社会和谐，包括6个三级指标：城乡居民收入比、城镇居民基本医疗保险覆盖率、城乡基本公共服务支出占财政支出比重、人口平均预期寿命、人均公共健康支出、亿元国内

生产总值（GDP）生产安全事故死亡率。

三是环境友好，包括 5 个三级指标：单位 GDP 能耗、饮用水达标率、空气质量达到二级以上天数占全年比重、工业固体废弃物综合利用率、工业废水达标处理率。

### （三）管理创新能力

反映实验区通过管理创新的实践和探索提升实验区可持续发展的能力，包括 3 个二级指标，均为定性指标：

一是体制机制创新，包括 2 个三级指标：创新驱动主导产业发展的举措和成效、创新驱动社会和谐与环境友好的主要举措和成效。

二是服务创新，包括 1 个三级指标：加快提升公共服务方面的主要举措和成效。

三是模式创新，包括 1 个三级指标：推进可持续发展的典型模式和突出成效。

## 二、指标体系框架

表 1 国家可持续发展实验区创新能力评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标名称
科技创新能力	科技投入	本级科学技术支出占当年本级财政一般预算支出比例（%）
		规模以上工业企业科技活动经费占主营业务收入比重（%）
	科技产出	万人专利授权数（件/万人）
		累计认定并有效的高新技术企业数（家）
可持续发展能力	经济发展	人均国内生产总值（GDP）（元/人）
	社会和谐	城乡居民收入比
		城镇居民基本医疗保险覆盖率（%）
		城乡基本公共服务支出占财政支出比重（%）
		人口平均预期寿命（岁）
		人均公共健康支出（元/人）
		亿元 GDP 生产安全事故死亡率
	环境友好	单位 GDP 能耗（万吨标准煤/万元）
		饮用水达标率（%）
		空气质量达到二级以上天数占全年比重（%）
		工业固体废弃物综合利用率（%）
工业废水达标处理率（%）		

管理创新能力	体制机制创新	创新驱动主导产业发展的举措和成效（定性）
		创新驱动社会和谐与环境友好的主要举措和成效（定性）
	服务创新	加快提升公共服务方面的主要举措和成效（定性）
	模式创新	推进可持续发展的典型模式和突出成效（定性）

### 三、指标说明

1. 本级科学技术支出占当年本级财政一般预算支出比例。指用于科技研发等方面的经费投入占财政所有支出的百分比。

2. 规模以上工业企业科技活动经费占主营业务收入比重。是反映企业科技投入的重要指标。

3. 万人专利授权数。平均每万人专利授权数。

4. 累计认定并有效的高新技术企业数。区域内国家或省级认定的高新技术企业总数。

5. 人均国内生产总值（GDP）。国内生产总值（GDP）是指在一定时期内，一个国家或地区的经济中所生产出的全部最终产品和劳务的价值，人均 GDP=GDP 总量/年末总人口。

6. 城乡居民收入比。指城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入的比率，用来描述城乡的贫富差距。

7. 城镇居民基本医疗保险覆盖率。指参加基本医疗保险的城镇居民人数占城镇居民总人数的百分比。

8. 城乡基本公共服务支出占财政支出比重。指城乡基本公共服务支出总额占财政支出总额的百分比。

9. 人口平均预期寿命。指假设当前的分年龄死亡率保持不变，同一时期出生的人预期能继续生存的平均年数。是反映社会生活质量高低的重要指标。

10. 人均公共健康支出。指政府为提高公共健康服务水平所投入的人均支出。该指标一方面体现了当地政府公共服务的水平，另一方面也将直接影响居民的健康水平。

11. 亿元 GDP 生产安全事故死亡率。指因生产安全事故死亡的总人数与亿元国内生产总值（GDP）的比率。

12. 单位 GDP 能耗。指一次能源供应总量与国内生产总值(GDP)的比率，是反映能源消费水平和节能降耗状况的主要指标。该指标说明经济活动对能源的利用程度，反映经济结构和能源利用效率的变化。

13. 饮用水达标率。指饮用水源水质达标的比率。

14. 空气质量达到二级以上天数占全年比重。指一年中空气质量三项指标(可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮)全部达到国家二级标准以上的总天数与全年总天数之比。是间接反映空气受污染程度尤其是反映空气受可吸入颗粒物和飘尘污染程度的重要指标。

15. 工业固体废物综合利用率。指当年处置及综合利用的工业固体废物量(包括处置利用往年量)之和占当年各工业企业产生的工业固体废物量之和(包括处置利用往年量)的百分比。

16. 工业废水达标处理率。指城市地区各工业企业当年处理的达标工业废水量占当年各工业企业产生的工业废水之和的百分比。

17. 创新驱动主导产业发展的举措和成效。定性指标,依据实验区提供的佐证材料进行评价。

18. 创新驱动社会和谐与环境友好的主要举措和成效。定性指标,依据实验区提供的佐证材料进行评价。

19. 加快提升公共服务方面的主要举措与成效。定性指标,依据实验区提供的佐证材料进行评价。

20. 推进可持续发展的典型模式和突出成效。定性指标,依据实验区提供的佐证材料进行评价。

#### **四、数据来源**

指标数据主要来源有两种:一是统计年鉴,既包括统计部门的统计年鉴,也包括科技部门的科技统计年鉴;二是部门提供,是指该指标数据相关政府部门应该掌握并可以提供。